

Uchwała Nr 3.b/89/2023
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 20 grudnia 2023 roku

w sprawie: opinii o możliwości wykupu obligacji przez Gminę Orońsko.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325);

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Radomiu:

Przewodnicząca: Dagmara Żak
Członkowie: Janina Filipowicz
Anna Pakosz

opiniuje następująco:

§ 1.

Wydaje pozytywną opinię o możliwości wykupu przez Gminę Orońsko obligacji w kwocie 2.500.000,00 zł, które mają być przeznaczone w 2023 roku na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

§ 2.

1. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.
2. Od powyższej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały Składu Orzekającego RIO.

Uzasadnienie:

W dniu 18 grudnia 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Radomiu wpłynął wniosek Wójta Gminy Orońsko w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu obligacji przez Gminę Orońsko.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalno-prawnych wynikających z art. 89 i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 9, lit. b ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.), a mianowicie podjęcie przez Radę uchwały budżetowej, uchwały w sprawie emisji obligacji, a także wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

Wykup obligacji przewiduje się w latach 2032 - 2040. Okres karencji w spłacie wynosi 8 lat.

Dla oceny wielkości zadłużenia Gminy i obciążenia budżetu obsługą zadłużenia dokonano analizy planu budżetu na rok 2023 oraz wykonania budżetu za III kw. 2023 roku na podstawie przedłożonych sprawozdań.

Uchwalony na bieżący rok plan budżetu przewiduje dochody w wysokości 30.929.489,22 zł natomiast wydatki w kwocie 37.296.646,82 zł. Na wydatki majątkowe planuje się przeznaczyć 5.310.481,57 zł tj. 14,24% ogółu wydatków.

Prognozowany na 2023 rok deficyt budżetowy w wysokości 6.367.157,60 zł, jak również spłatę zaciągniętych w latach ubiegłych kredytów i pożyczek w kwocie 405,000,00 zł planuje się sfinansować:

- emisją wnioskowanych obligacji w kwocie 2.500.000 zł,
- planowaną emisją obligacji w kwocie 1.252.000 zł,
- niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.071.861,28 zł,
- wolnymi środkami w wysokości 1.948.296,32 zł.

Według sprawozdań za III kw. 2023 roku Gmina zrealizowała dochody w kwocie 22.103.869,88 zł, co stanowi 71,5% planu rocznego, natomiast wydatki wyniosły 22.523.027,40 zł tj. 60,4% planu rocznego.

Z założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2023 - 2040 wynika, że poziom zadłużenia Gminy na koniec 2023 roku po uwzględnieniu wnioskowanej emisji obligacji wyniesie 8.040.000,00 zł i stanowić będzie 26% planowanych dochodów.

Przedstawiony w Wieloletniej Prognozie Finansowej, planowany wskaźnik obciążenia budżetu obsługą zadłużenia na rok 2023 wynosi 3,24% i jest niższy od dopuszczalnego na ten rok, indywidualnego wskaźnika, wyliczanego dla Gminy zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, który ma wynieść 13,92%. W latach, objętych spłatą wnioskowanego wykupu obligacji, obciążenie budżetu planowanymi spłatami zadłużenia wraz z należnymi odsetkami, w zestawieniu z indywidualnym wskaźnikiem będzie się kształtować następująco:

rok	<i>Prognozowane obciążenie budżetu obsługą zadłużenia</i>	<i>Indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu obsługą zadłużenia</i>	różnica
2032	3,68%	10,27%	6,59
2033	4,28%	10,49%	6,21
2034	2,59%	10,54%	7,95
2035	2,39%	10,38%	7,99
2036	2,20%	10,29%	8,09
2037	2,02%	10,12%	8,10
2038	1,85%	9,86%	8,01
2039	1,68%	9,52%	7,84
2040	0,69%	9,10%	8,41

Powyższe dane wskazują, że prognozowane obciążenie budżetu w latach 2032–2040 kształtuje się poniżej dopuszczalnego wskaźnika,

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia w ocenie Składu Orzekającego Gmina Orońsko będzie miała możliwość spłaty wnioskowanego wykupu obligacji zgodnie z obowiązującymi przepisami.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
Dagmara Żak**

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)