

Uchwała Nr 3.c./292/2023
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 11 grudnia 2023 roku

- w sprawie:** 1. opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Orońsko projekcie uchwały budżetowej na rok 2024,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego na 2024 rok deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz art. 238 i art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodnicząca: Janina Filipowicz

Członkowie: Anna Pakosz

Dagmara Żak

uchwała co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu przedłożony przez Wójta Gminy Orońsko projekt uchwały budżetowej na 2024 rok. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2024 deficytu.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2023 r. Wójt Gminy Orońsko przedłożył przy zarządzeniu nr 96/2023 z dnia 15 listopada 2023 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2024 wraz z uzasadnieniem.

- I. W projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok zaplanowano:
- a) dochody ogółem w wysokości 33.292.945,00 zł., z tego:
 - bieżące w kwocie 29.444.338,00 zł.,
 - majątkowe w kwocie 3.848.607,00 zł.
 - b) wydatki ogółem w wysokości 39.897.735,00 zł., z tego:
 - bieżące w kwocie 33.310.802,00zł.,
 - majątkowe w kwocie 6.586.933,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w § 1 ust. 2 projektu uchwały budżetowej podano kwotę wydatków w łącznej wysokości 33.310.802,00 zł w tym wydatki bieżące 27 383 227,93 i wydatki majątkowe 6.586.933,00zł. Tymczasem z tabeli Nr 2, jak również części opisowej wynika, że wydatki planowane są w wysokości wynoszącej 39.897.735,00zł, w tym bieżące 33.310.802,00zł i majątkowe 6.586 933,00zł.

Analiza przedłożonego projektu wskazuje, że występuje ujemna różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, która to wynosi 3.866.464,00 zł. Ujemna różnica występuje również w przypadku powiększenia dochodów bieżących o przychody zgodnie z art. 242 ufp. W świetle powyższego należy stwierdzić, iż przedłożony projekt nie spełnia wymogu określonego w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ zaplanowane wydatki bieżące są wyższe od planowanych dochodów bieżących. Zgodnie jednak z art. 9 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r., poz. 1927 ze zm.) w latach 2022 – 2025, jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, przy spełnieniu warunków wynikających z cyt. art. 9. Uwzględniając zapisy opiniowanego projektu oraz na podstawie posiadanej dokumentacji, należy stwierdzić, że wymagany warunek jest spełniony, ponieważ suma nadwyżek wynikająca z tej relacji w poszczególnych latach jest wyższa od sumy przekroczeń. Niemniej Skład Orzekający zaleca podjęcie działań zmierzających do zapewnienia wygospodarowania odpowiedniej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi. Zgodnie z art. 229 w roku 2024 została zachowana zgodność wartości przyjętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zadłużenie Gminy na koniec 2024 wyniesie 13.543.800,00 zł. i stanowi 40,7% planowanych dochodów budżetowych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:

- źródła pokrycia deficytu budżetu gminy,
- przychody i rozchody budżetu gminy,
- rezerwę ogólną i rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- dotacje udzielane z budżetu gminy,
- plan wydatków na realizację przedsięwzięć w ramach Funduszu Sołeckiego,
- limit zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek przeznaczonych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu
- upoważnienia dla organu wykonawczego wynikające z art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2023 r., poz. 103 ze zm.).

Skład Orzekający zwraca uwagę:

- w § 13 pkt 3 zawarto upoważnienie do *dokonywania przeniesień planu wydatków w ramach działu na **uposażenia** i wynagrodzenia ze stosunku pracy między rozdziałami i paragrafami wydatków.* Tymczasem nie stwierdzono w projekcie budżetu zaplanowanych wydatków na uposażenia.

- II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Orońsko na 2024 rok zaplanowano deficyt w wysokości 6.604.790,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi;
- z kredytów w kwocie 5.503.800 zł,
 - z przychodów wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 82.990,00 zł,
 - z wolnych środków w kwocie kwotę 1.018.000,00 zł.
- Łączne rozchody budżetu stanowią kwotę 466.200 zł.

Wskazany w projekcie budżetu sposób oraz źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 ufp.

W ocenie Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Orońsko na 2024 rok, może stanowić podstawę, **po wyeliminowaniu wskazanych w niniejszym Uzasadnieniu nieprawidłowości**, do dalszych prac nad uchwalaniem budżetu Gminy na 2024 rok.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, postanowił jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
Janina Filipowicz**
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)