

lot. A

FIN. 3022. 1. 2020 DC(1)



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**
Zespół Zamiejscowy w Radomiu
ul. Żeromskiego 53 26-600 Radom
tel. (48) 36 20 582
e-mail: radom@warszawa.rio.gov.pl



SO-Ra.0021. 440 .2020



Radom, dnia 21 grudnia 2020 roku

Pan

Henryk Nosowski
Wójt Gminy
ul. Szkolna 8
26-505 Orońsko

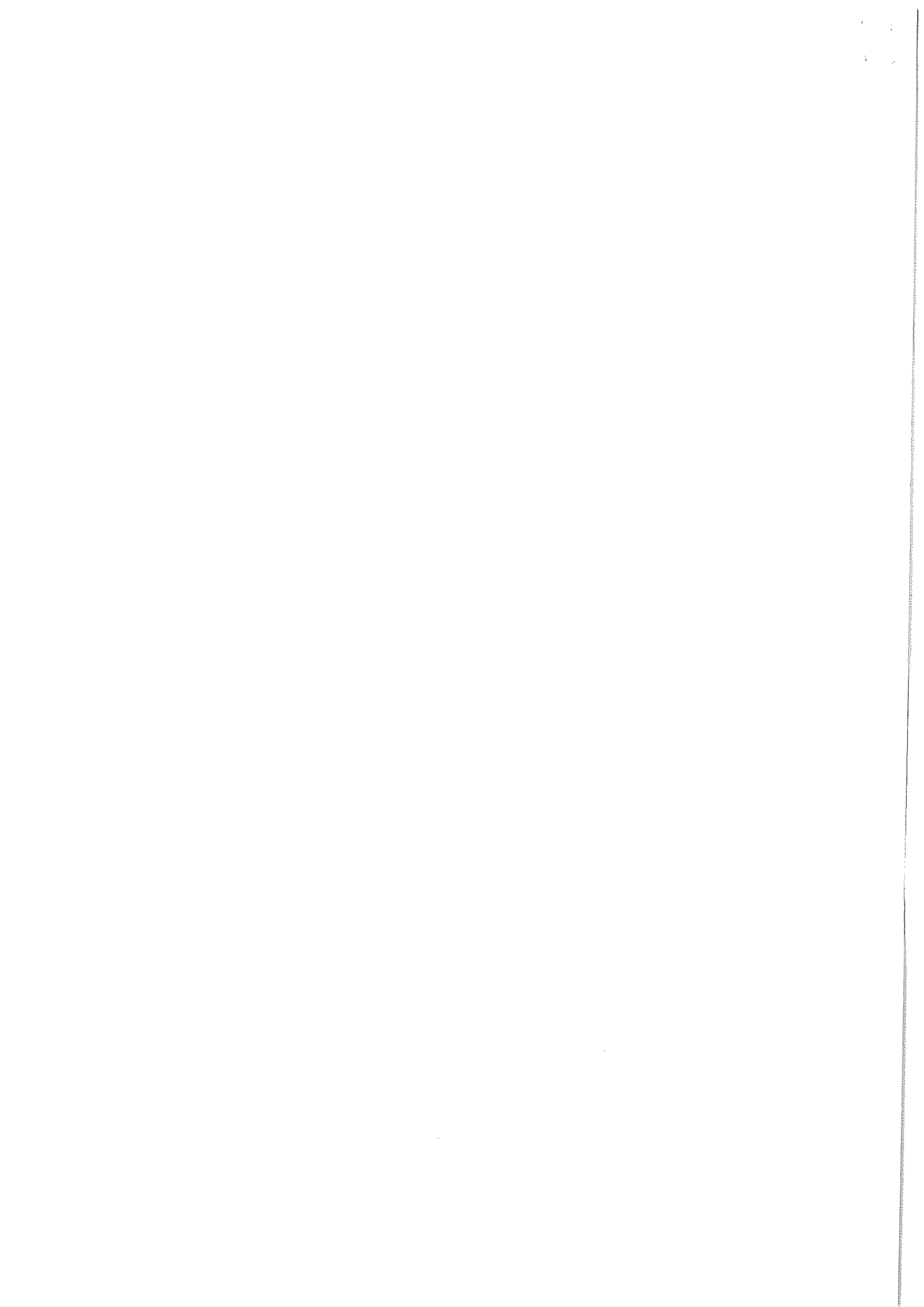
W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Nr Ra . 440 .2020 z dnia 21 grudnia 2020 roku w sprawie opinii o projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2021. Z treścią niniejszej opinii proszę zapoznać Radę przed uchwaleniem budżetu.

Z poważaniem

Członek Kolegium
[Signature]
Witold Kaczkowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a



Uchwała Nr Ra . 440 . 2020
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

z dnia 21 grudnia 2020 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Orońsko projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2021 oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodniczący: Witold Kaczkowski

Członkowie: Jolanta Okleja, Janina Filipowicz

Uchwała co następuje:

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy Orońsko projekt Uchwały budżetowej na rok 2021 oraz możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie z uwagami omówionymi w uzasadnieniu.

§ 2.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2021 Zarządzeniem nr: 91/2020 z dnia 13 listopada 2020 roku Wójt Gminy przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 10 grudnia 2020 roku, tj. z przekroczeniem terminu określonego w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w związku z trudną sytuacją kadrową Urzędu wywołaną koroną wirusem.

Wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej Skład Orzekający ocenił zgodność projektu uchwały z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej ufp) a także uchwały Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, stwierdzając co następuje:

Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ufp, w tym prawidłowo określony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu.

Zaleca się uzupełnienie podstawy prawnej o art. 212 ufp, w miejsce art.230 ust.2 pkt.1) oraz art.18 ust.2 pkt.9 lit.d , l, ustawy o samorządzie gminnym ,zgodnie z tym ostatnim rada określa maksymalną wysokość pożyczek udzielonych przez Wójta w 2021 roku.

Upoważnienia dla organu wykonawczego zawarte w treści uchwały związane z wykonywaniem budżetu zgodne są z art. 258 ufp. Stosownie do art. 238 ust. 2 ufp do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Skorygować należy numeracje tabel w paragrafie 1, ust. 9 i ust. 10, gdzie dwukrotnie wskazano tabelę nr 6 zamiast tabel 5 i 6.

Prognozuje się na rok 2021 dochody w wysokości 36.690.446 zł, co stanowi 125% planu dochodów na rok 2020, wg. stanu na III kwartał. Wyodrębniono dochody bieżące w wysokości 29.684.960 zł i majątkowe w kwocie 7.005.486 zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Zaplanowano środki z UE w kwocie 2.819.102 zł.

W dziale 855, rozdział 85502 w dochodach w miejsce paragrafu 0980 – wpływy z tytułu zwrotów wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego, zaleca się zastosować § 236 - dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami.

Wydatki zaplanowano w wysokości 38.283.818 zł, co stanowi 125% zaplanowanych na rok bieżący wydatków, wg. stanu na III kwartał. Na wydatki majątkowe planuje się przeznaczyć 9.026.923 zł, tj. 23,5% wydatków ogółem. Zachowano relację określoną w art. 242 ust. 2 ufp, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu. Zwraca uwagę zaplanowanie ponad pięciokrotnego wzrostu dochodów i wydatków majątkowych w 2021 roku w stosunku do roku 2020. W objaśnieniach wskazano źródło dochodów z dotacji w wysokości 6.855.486 zł.

Projekt budżetu na 2021 rok zakłada deficyt w wysokości 1.593.372 zł, którego sposób sfinansowania zgodny jest z art. 217 ust.2 ufp. Obciążenie budżetu obsługą zwiększonego zadłużenia z tytułu zaplanowanych pożyczek i kredytów nie stwarza zagrożenia naruszenia prawa. W projekcie budżetu zaplanowano rozchody w wysokości 507.375 zł, które przeznaczają się na spłatę kredytu i pożyczek z lat ubiegłych.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 23, z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie planu dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1027) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ufp. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856).

W uzasadnieniu do projektu należy skorygować kwotę w tabeli na stronie 8 w planie całkowitym zadania „Termomodernizacja budynku hydroforni w Orońsku”, gdzie prawidłowa kwota powinna być 123.000 zł oraz w tabeli na stronie 10 wydatki na gospodarowanie odpadami komunalnymi, gdzie prawidłowa kwota to 1.251.520 zł.

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu, zgodnie z art. 215 ufp.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia po uwzględnieniu wskazanych w uzasadnieniu uwag.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Witold Kłaczkowski