

Uchwała Nr Ra.519.2018
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 15 grudnia 2018 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy w Orońsku projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2036.

Na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. 2016 poz. 561) oraz art. 230 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. 2017 poz.2077 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodnicząca: Jolanta Okleja

Członkowie: Witold Kaczkowski
Janina Filipowicz

§ 1.

1. Przedłożony przez Wójta Gminy w Orońsku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2036 opiniuje z zastrzeżeniem.
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2.

1. Uchwała podlega opublikowaniu przez Gminę w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
2. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w formie dokumentu elektronicznego projekt nowej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2019-2036 z zachowaniem terminu określonego w art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający opiniując przedstawiony projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej wziął pod uwagę spełnienie wymogów wynikających z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz Rozporządzenia MF z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. 2015 poz. 92). Projekt uchwały zawiera niezbędne elementy określone w ww. przepisach. Spełniając wymóg art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych do Prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości. W § 2 projektu uchwały zawarto upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań oraz do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań określone w art. 228 ww. ustawy.

Prognoza kwoty długu obejmuje lata na jakie zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych przyjęte w Prognozie na rok 2019 wielkości zgodne są z odpowiednimi wielkościami planowanymi w projekcie Uchwały Budżetowej na 2019 rok .

Załącznik nr 2 do projektu uchwały, w którym ujęto wykaz wieloletnich przedsięwzięć realizowanych w latach objętych prognozą spełnia wymogi określone w przepisie art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W latach objętych prognozą wielkości zaplanowanych wydatków bieżących nie przekraczają dochodów bieżących, a więc zachowana została relacja wymagana przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Kwotę zadłużenia na koniec 2019 r przewiduje się w wysokości 8.742.336 zł, co stanowi 35% planowanych dochodów. Natomiast koszty obsługi dotychczasowego i planowanego zadłużenia Gminy w latach objętych Prognozą przewiduje się w wysokości 1.651.000 zł.

Prognozowane obciążenie budżetu spłatą zadłużenia w latach objętych prognozą kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika ustalonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach

publicznych, z tym, że w latach 2020-2021 wskaźnik ten kształtuje się w górnych jego granicach. Różnice pomiędzy planowanym, a dopuszczalnym w tych latach wskaźnikiem obciążenia budżetu obsługą zadłużenia, kształtują się znacznie poniżej jednego punktu procentowego i wynoszą tylko 0,01 i 0,08 punktu. Ustalona w WPF w tych latach możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem, bowiem w celu spełnienia reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych niezbędne jest pełne wykonanie założonych w latach 2019-2021 wielkości nadwyżek operacyjnych, które determinują osiągnięcie prawidłowych wskaźników. Biorąc pod uwagę fakt, iż od 2019 roku zakłada się zmniejszenie wydatków bieżących w stosunku do ich wykonania w roku 2018, nie precyzując na czym miałyby polegać te oszczędności, stwierdza się realne zagrożenie przekroczenia dopuszczalnego limitu obciążenia budżetu obsługą zadłużenia od roku 2020 i w związku z tym zaleca się szczególną ostrożność w planowaniu kolejnych zobowiązań.

W związku z powyższymi ustaleniami Skład Orzekający uznał, iż przedłożony do zaopiniowania projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wymaga ponownego przeanalizowania i dokonania zmian w korelacji z budżetem, dla wyeliminowania wskazanego w uzasadnieniu zagrożenia naruszenia prawa i postanowił jak w sentencji uchwały .

*Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie*

Jolanta Okleja