

Uchwała Nr Ra . 471 .2017
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 29 listopada 2017 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Orońsko projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018 – 2036.

Na podstawie art.13, pkt.3 i 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. 2016, poz.561) oraz art.230, ust.3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. 2017, poz. 2077).

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodniczący: Witold Kaczkowski
Członkowie: Alina Siara
Janina Filipowicz

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy w Orońsku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018-2036 **opiniuje negatywnie.**

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Uchwała podlega opublikowaniu przez Gminę w trybie określonym w art.246 ust.2 w związku z art.230 ust.3 ustawy o finansach publicznych.
2. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Wójt przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z zachowaniem terminu określonego w art.230 ust.2 ustawy o finansach publicznych projekt nowej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2018-2036 w formie dokumentu elektronicznego, zgodnie z Rozporządzeniem MF z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. 2015, poz.92).

Skład Orzekający opiniując przedstawiony projekt ocenił jego szczegółowość w odniesieniu do art.226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych nie wnosząc uwag w tym zakresie. Prognoza kwoty długu obejmuje lata na jakie zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Stosownie do art.229 ustawy o finansach publicznych w Prognozie na rok 2018 przyjęte wielkości zgodne są z odpowiednimi wielkościami planowanymi w projekcie Uchwały Budżetowej na 2018 rok. Spełniając wymóg określony w art.226 ust.2a ustawy o finansach publicznych do Prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości.

Zawarte w § 2 pkt.2 projektu uchwały upoważnienie dla organu wykonawczego do „przekazywania upoważnień kierownikom jednostek do: zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć zamieszczonych w załączniku nr 2” jest bezprzedmiotowe z powodu braku przedsięwzięć realizowanych przez te jednostki.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że na stronie 3 objaśnień w tabeli przedstawiającej prognozowane wydatki bieżące oraz wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane różnią się od przyjętych w projekcie budżetu.

Do projektu uchwały w załączniku nr 2 ujęto wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2018-2021. Załącznik ten spełnia wymogi określone w przepisie art.226 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

W latach objętych prognozą wielkości zaplanowanych wydatków bieżących nie przekraczają dochodów bieżących, a więc zachowana została relacja wymagana przepisem art.242 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że wydatki te kształtują się w roku 2018 prawie na tym samym poziomie. Efektem tego jest bardzo niska nadwyżka operacyjna budżetu co zdecydowanie ogranicza możliwości obsługi długu przez Gminę. Prognozowane obciążenie budżetu spłatą zadłużenia na rok 2018 kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika ustalonego zgodnie z art.243 ustawy o finansach publicznych, jednak już w roku 2019 jest niższe od limitu zaledwie o 0,05 punktu procentowego a w 2020 r przekracza dopuszczalny limit o 0,48 % . Stanowi to naruszenie art.243 ustawy o finansach publicznych . Zgodnie z tym przepisem nie można uchwalić budżetu , którego realizacja spowoduje przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym. Ponadto należy zauważyć , że przekroczenie wskaźnika następuje pomimo oczywistego faktu zniżania wydatków bieżących następujących po roku budżetowym. I tak na 2019 r prognozuje się wydatki bieżące w kwocie niższej od wydatków na przyszły rok o ok. 737 tys. zł. , przy planowaniu przedsięwzięć w zakresie wydatków bieżących na tym samym poziomie. To zniżenie dotyczy między innymi wydatków stałych na wynagrodzenia i wydatków związanych z funkcjonowaniem organów jednostki.

Powyższe dane wskazują na realne zagrożenie naruszenia prawa a w konsekwencji tego niemożność uchwalenia budżetu na 2018 r a także realne zagrożenie utraty płynności finansowej Gminy przy dalszym zaciąganiu zobowiązań. Gmina nie ma możliwości zgodnej z obowiązującymi przepisami obsługi zwiększonego zadłużenia , przedstawionego w projekcie budżetu na 2018 r. Dlatego przy dalszym planowaniu i uchwalaniu budżetu na 2018 r należy dążyć do ograniczenia wydatków w zakresie nieobowiązkowych zadań , w tym rezygnacji z nowych zadań finansowanych przychodami zwrotnymi.

W związku z powyższymi ustaleniami Skład Orzekający uznał, iż przedłożony do zaopiniowania projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy nie może stanowić podstawy do uchwalenia i wymaga w korelacji z projektem uchwały budżetowej wskazanych korekt, dla wyeliminowania zagrożeń naruszenia prawa.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie


Witold Kogzkowski