

**Uchwała Nr Ra. 382 .2019**  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
z dnia 29 listopada 2019 roku.

w sprawie: opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego przez Gminę Orońsko.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 poz. 2137)

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Radomiu:**

**Przewodniczący:** Witold Kaczkowski  
**Członkowie:** Alina Siara, Janina Filipowicz

**§ 1.**

Opiniuje pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu możliwość spłaty przez Gminę Orońsko wnioskowanego kredytu w kwocie **689.000 zł** przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

**§ 2.**

1. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.
2. Od powyższej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały Składu Orzekającego RIO.

**Uzasadnienie:**

W dniu 22 listopada 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Radomiu wpłynął wniosek Wójta Gminy Orońsko w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty w/w kredytu.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalno-prawnych wynikających z art. 89 i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. 2019, poz. 869) oraz art. 12, pkt 8, lit. c ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. 2019, poz.506), a mianowicie ujęcie wnioskowanego kredytu w przychodach w Uchwale Budżetowej, a także jego spłaty w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy oraz podjęcie zarządzenia, na podstawie stosownego upoważnienia Rady, w sprawie zaciągnięcia kredytu.

Z w/w zarządzenia wynika, że uzyskane z kredytu środki w kwocie 284.825 zł mają być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu budżetowego w roku 2019, natomiast kwota 404.175 zł ma być przeznaczona na spłatę zobowiązań z lat ubiegłych z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Spłatę wnioskowanego kredytu przewiduje się w latach 2020 - 2026.

Dla oceny wielkości zadłużenia Gminy i obciążenia budżetu obsługą zadłużenia dokonano analizy planu budżetu 2019 roku oraz wykonania budżetu Gminy za III kw. 2019 roku na podstawie przedłożonych sprawozdań.

Uchwalony na bieżący rok plan budżetu po zmianach przewiduje dochody w wysokości 27.893.223 zł natomiast wydatki w kwocie 29.568.583 zł. Na wydatki majątkowe planuje się przeznaczyć 3.129.680 zł tj. ok. 10,6% ogółu wydatków.

Prognozowany na 2019 rok deficyt budżetowy w wysokości 1.675.360 zł jak również spłatę zaciągniętych w latach ubiegłych kredytów i pożyczek w kwocie 404.175 zł planuje się sfinansować:

- wnioskowanym do zaciągnięcia kredytem w kwocie 689.000 zł

– wolnymi środkami w wysokości 1.390.535 zł

Według sprawozdań za III kw. 2019 roku Gmina zrealizowała dochody w kwocie 22.098.201,80 zł, co stanowi ok. 79,2% planu rocznego, czyli powyżej wskaźnika upływu czasu natomiast wydatki wyniosły 21.172.508,65 zł tj. ok. 71,6% planu rocznego.

Z założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2019 - 2036 wynika, że poziom zadłużenia Gminy na koniec 2019 roku po uwzględnieniu wnioskowanego kredytu wyniesie 7.034.832 zł i stanowić będzie ok. 25,2% planowanych dochodów.

Przedstawiony w Wieloletniej Prognozie Finansowej, planowany wskaźnik obciążenia budżetu obsługą zadłużenia na rok 2019 do planowanych na ten rok dochodów wynosi 1,95% i jest niższy od dopuszczalnego na ten rok, indywidualnego wskaźnika, wyliczanego dla Gminy zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, który ma wynieść 6,03%.

W kolejnych latach, objętych spłatą wnioskowanego kredytu, obciążenie budżetu planowanymi spłatami zadłużenia wraz z należnymi odsetkami, w zestawieniu z indywidualnym wskaźnikiem będzie się kształtowało następująco:

rok	Prognozowane obciążenie budżetu obsługą zadłużenia	Indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu obsługą zadłużenia	Różnica
2020	2,68	2,86	0,18
2021	2,82	3,23	0,41
2022	2,54	3,80	1,26
2023	2,55	6,76	4,21
2024	2,74	6,52	3,78
2025	2,33	6,20	3,87
2026	2,00	6,01	4,01
2027	2,02	6,20	4,18
2028	2,05	6,53	4,48
2029	1,98	6,77	4,79
2030	1,92	6,77	4,85
2031	1,92	6,77	4,85
2032	1,64	6,77	5,13
2033	1,58	6,77	5,19
2034	0,23	6,77	6,54
2035	0,33	6,77	6,44
2036	0,31	6,77	6,46

Powyższe dane wskazują, że prognozowane obciążenie budżetu w latach 2020 – 2036 kształtuje się poniżej dopuszczalnego wskaźnika. Zwrócić uwagę należy jednak, że w latach 2020, 2021 obciążenie budżetu obsługą zadłużenia kształtuje się tylko nieznacznie poniżej dopuszczalnego limitu. W związku z tym przy wykonaniu budżetu a także dalszym planowaniu budżetowym należy dążyć do poprawy tej relacji, dla uniknięcia zagrożenia naruszenia prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia w ocenie Składu Orzekającego Gmina realizując zaplanowane dochody będzie miała możliwość spłaty wnioskowanego kredytu zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Przewodniczący Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie

Witold Kozłowski